



HANDLÄGGARE/ENHET
Ekonomisk politik och
arbetsmarknad
Torbjörn Hållö/bie

DATUM
2011-06-14

DIARIENUMMER
20110244

ERT DATUM
2011-04-29

ER REFERENS
Fi2011/2247

Finansdepartementet
Skatte- och tullavdelningen
Elisabeth Sheikh
Drottninggatan 21
103 33 Stockholm

LOs yttrande över Europeiska kommissionens förslag till rådets direktiv om en gemensam konsoliderad bolagsskattebas, KOM (2011) 121 slutlig

Kommissionens förslag

Regeringen har bett om synpunkter på Europeiska Kommissionens förslag om en ny gemensam frivillig europeisk modell för att beräkna bolagsskattebasen.

Idag finns lika många olika skattebaser som det finns medlemsländer. För bolag med verksamhet i flera EU-länder innebär detta en kostnad. Företag måste räkna fram en separat skattebas för varje land.

Kommissionen föreslår att en gemensam bolagsskattebas införs på EU-nivå. Systemet ska vara frivilligt och bolagen ska kunna välja mellan det europeiska systemet i de länder företaget är verksam eller att använda respektive nationellt system i de länder man är verksam. Förslaget kan således underlätta bolagsbeskattningen för företag som har verksamhet i olika EU-länder.

Kommissionen har studerat flera olika modeller för att harmonisera beräkningen av bolagsskattebasen. Kommissionens bedömning är att beräkningen av basen bör göras frivillig, dvs. det nationella regelverket kvarstår parallellt.

Kommissions förslag innebär att en gemensam skattebas räknas fram för alla företag i en företagsgrupp/koncern. Basen fördelas sedan mellan de EU-stater där företagen är verksamma i enlighet med en fördelningsnyckel. Det är de enskilda staterna som bestämmer vilken skattesats som ska tillämpas på sin andel av skattebasen.

POSTADRESS 105 53 Stockholm
BESÖKSADRESS Barnhusgatan 18
TELEFON 08-796 25 00 TELEFAX 08-24 52 28
E-POST mailbox@lo.se HEMSIDA www.lo.se
ORGANISATIONSNUMMER 802001-9769
BANKGIRO 368-4834 PLUSGIRO 8 50-8

Landsorganisationen i Sverige

Kommissionen menar att förslaget om en gemensam frivillig konsoliderad bolagsskattebas skulle förbättra tillväxten, leda till fler arbetstillfällen, minska företagens administrationskostnader, öka konkurrenskraften för EU-företag samt göra EU mer attraktiv för investeringar.

I en faktapromemoria som regeringskansliet har tagit fram i ämnet konstateras att det förslag som kommissionen har lämnat är mycket omfattande och komplext. Effekterna för svensk ekonomi, svenska företags konkurrenskraft och de offentliga finanserna är svårbedömda.

LOs ställningstagande

LO ser positivt på att företagandet inom EU kan förenklas genom detta förslag. Men kan inte överblicka hur de svenska bolagsskatterna kommer att påverkas. Regeringen måste säkerställa att förslaget värnar svenska näringslivets konkurrenskraft samt att förslaget får begränsade budgetmässiga effekter för den svenska offentliga sektorn.

LO är för enhetliga definitioner av skattebaser för bolagsskatt - bl.a. därför att skatteplanering kan försvåras - men de nu liggande förslaget kan endast ses som ett första steg i denna riktning.

LOs övervägande och ståndpunkter

LO anser att Sverige ska ha en bolagsskatt som innebär en god konkurrenssituation för företag verksamma i Sverige. Sverige har idag en bolagsskattesats om 26,3 procent. Detta är i nivå med flera jämförbara länder i EU.

En konkurrenskraftig bolagsskatt handlar både om hur skattebasen beräknas och nivån på bolagsskatten. Kommissionens förslag om en gemensam bolagsskattebas i Europa kan förenkla för företag verksamma i Sverige och andra Europeiska länder, vilket är positivt.

Den svenska bolagsskatten inbringar idag cirka 100 miljarder kronor och är därmed en betydelsefull finansieringskälla av offentlig verksamhet och transfereringar.

LO anser att den svenska bolagsskattebasen ska långsiktigt värnas. Det finns idag problem med skatteundandragande bl.a. genom interprissättningen – dvs. prissättning av transaktioner mellan företag i samma grupp i olika länder. Det nu föreliggande förslaget om en gemensam bolagsskattebas kan bidra till minskade förutsättningar för skatteplanering inom EU för de företag som deltar i systemet.

Men förslaget medför sannolikt ingen märkbar effekt på skatteplanering eftersom anslutningen är frivillig. Därtill kan minskade bolagsskatteintäkter bli resultatet när företagen kan välja det av de två modellerna för beräkning av bolagsskattebasen som är skattemässigt mest fördelaktigt.

Förslaget med en gemensam skattebas som fördelas utifrån en fördelningsnyckel till respektive land kan bidra till ökad transparens, men ställer samtidigt stora krav på hur fördelningsnyckeln utformas.

LOs principiella överväganden

EU är både en frihandelsgemenskap och en politisk gemenskap mellan medlemsstaterna. EUs grundkonstruktion bygger på en funktionsfördelning mellan gemenskapens institutioner och medlemsstaterna. Den ursprungliga tanken var att EU skulle ha självständiga institutioner på frihandelns område. Däremot skulle medlemsstaterna vara autonoma på välfärdsrelaterade områden, inklusive arbetsrätt och fackliga rättigheter. Områden med anknytning till kärnan i den nationella demokratin skulle hållas utanför det överstatliga samarbetet. Även skattepolitiken får anses tillhöra den nationella suveränitetens kärnområden. Kompromissen mellan nationell demokrati och överstatlig frihandel har möjliggjort ett brett politiskt stöd för EU-samarbetet.

För att möjliggöra en livskraftig demokrati är det nödvändigt att gränsdragningen mellan nationell och europeisk kompetens är tydlig. Medborgarna måste veta vilka institutioner som beslutar om vad för att kunna utkräva ansvar för de beslut som fattas.

Av EU:s fördrag framträder inga tydliga kompetensgränser. LO anser att det inom EU-systemet behöver skapas tydligare gränser mellan de olika nivåernas respektive kompetens. EU behöver, liksom andra federala strukturer, skapa tydlighet mellan de nationella och överstatliga kompetenserna. En sådan avgränsning bör ta sin utgångspunkt i en förståelse för att lojaliteten mot EU-systemet grundar sig i att EUs institutioner respekterar demokratin i medlemsstaterna.

Alla europeiska lagstiftningsinitiativ måste prövas mot den bakgrunden, så även detta förslag. En gemensam konsoliderad bolagsskattebas kan dock - om den utformades på ett riktigt sätt - enligt LOs uppfattning bland annat bidra till att förhindra skatteplanering. Detta är problem som medlemsländerna inte klarar av att lösa inom ramen för den nationella lagstiftningen och kan således motivera att frågan hanteras på europeisk nivå. Förslaget påverkar enbart medlemsstaternas självbestämmande beträffande bolagsskattebasens beräkning. Så länge nivåerna i skattesystemet inte avses att regleras på överstatlig nivå får kommissionens förslag anses ha en begränsad och acceptabel påverkan på det nationella självbestämmandet.

Landsorganisationen i Sverige
Stockholm som ovan