



HANDLÄGGARE/ENHET
Arbetslivsenheten
Kjell Rautio/bie

DATUM
2014-10-14

DIARIENUMMER
20140344

ERT DATUM
2014-09-26

ER REFERENS
A2014/3409/A

Arbetsmarknadsdepartementet
Arbetsmarknadsenheten
103 33 Stockholm

LOs yttrande över Förslag om möjlighet att meddela föreskrifter om SGI-skydd vid avstängning från aktivitetsstöd eller utvecklingsersättning

Bakgrund - förslaget i korthet

I september 2013 remitterade arbetsmarknadsdepartementet *Ds 2013.59, Åtgärder inom aktivitetsstödet m.m.*, som innehåller förslag som gör det möjligt att varna eller under begränsade perioder stänga av deltagare i arbetsmarknadsprogram från rätt till aktivitetsstöd eller utvecklingsersättning.

En sådan avstängning kan bli aktuell om programdeltagaren på olika sätt missköter arbetssökandet, förlänger tiden i arbetslöshet, orsakar arbetslösheten eller medvetet eller av grov vårdslöshet lämnar oriktiga uppgifter eller vilseledande uppgifter som har betydelse för rätten till ersättning. Det nya åtgärdssystemet inom aktivitetsstödet och utvecklingsersättningen beslutades av regeringen i juni 2014 och träder i kraft den 1 mars 2015.

Under remissförfarandet har det uppmärksammats att en avstängning från rätt till aktivitetsstöd eller utvecklingsersättning kan få konsekvenser för programdeltagarens sjukpenninggrundade inkomst (SGI). Försäkringskassan har exempelvis lyft fram att programdeltagare som är föremål för en åtgärd kan komma att gå miste om ett eventuellt SGI-skydd.

Detta innebär att programdeltagare som stängs av från rätt till aktivitetsstöd eller utvecklingsersättning och deltar i ett program där det inte finns krav på att vara aktivt arbetssökande (exempelvis under vissa skeden av en arbetsmarknadsutbildning, arbetslivsintroduktion eller vid start av

POSTADRESS 105 53 Stockholm
BESÖKSADRESS Barnhusgatan 18
TELEFON 08-796 25 00 TELEFAX 08-24 52 28
E-POST mailbox@lo.se HEMSIDA www.lo.se
ORGANISATIONSNUMMER 802001-9769
BANKGIRO 368-4834 PLUSGIRO 8 50-8

Landsorganisationen i Sverige

näringsverksamhet) kan förlora sitt SGI-skydd, eftersom dessa programdeltagare varken får ersättning eller aktivt söker arbete.

Detta är bakgrunden till de förslag som förs fram i den aktuella promemorian:

1. Regeringen eller den myndighet som regeringen bestämmer kan meddela föreskrifter om undantag från kravet på att den som deltar i ett arbetsmarknadspolitiskt program ska få aktivitetsstöd eller utvecklingsersättning för att den sjukpenninggrundade inkomsten ska vara skyddad.
2. Den förslagna ändringen träder i kraft den 1 mars 2015.

LOs syn i korthet

LOs principiella uppfattning är att SGI-skyddet inte får användas som bestraffningsinstrument rörande aktiviteter som sker inom ramen för arbetsmarknadspolitiken. Ett förlorat SGI-skydd ger allt för långtgående och oproportionerliga konsekvenser för de situationer då en person deltar i ett arbetsmarknadspolitiskt program men har avstängts från rätt till aktivitetsstöd eller utvecklingsersättning. Att utifrån ett disciplinerings- eller bestraffningssyfte göra deltagare vid arbetsmarknadsprogram försäkringslösa, i händelse av ohälsa, borde helt enkelt inte få förekomma.

Inte minst riskerar de snart 100 000 som utförsäkrats när de passerat den borte tidsgränsen i sjukförsäkringen att drabbas extra hårt eftersom en stor del av dem uppenbarligen inte är anställningsbara utan istället är i behov av vård och rehabilitering. Vi vet dessutom att många av dem efter genomgången arbetslivsintroduktion hamnat i olika lågkvalitativa arbetsmarknadsprogram med krav på låg aktivitetsgrad. Att stänga av dessa personer från aktivitetsstödet exempelvis på grund av allt för lång aktivitetsgrad när det gäller arbetssökandet och samtidigt rycka bort deras SGI-skydd måste betraktas som en såväl oproportionerlig som kontraproduktiv åtgärd.

LO anser därför att regelverket bör tillförsäkra den försäkrade ett SGI-skydd, som är oberoende av de sanktioner och bestraffningar som motiveras av deltagande i olika arbetsmarknadsprogram. Detta bör vara en generell regel och rätten till SGI-skydd får absolut inte bli föremål för avvägningar från fall till fall beroende på hur enskilda personer betar sig i olika arbetsmarknadsprogram. Detta är viktigt, inte minst ur rättssäkerhetssynpunkt. SGI-skyddet får inte bli ett bestraffnings- eller sanktionsverktyg som används finns inom arbetsmarknadspolitiken.

Med hälsning
Landsorganisationen i Sverige