



ENHET  
Enheten för internationella frågor  
HANDLÄGGARE  
Monika Arvidsson

DATUM  
2018-09-10  
ERT DATUM  
2018-07-05

DIARIENUMMER  
20180224  
ER REFERENS  
N2018-03829-RTS

Näringsdepartementet  
via [n.remissvar@regeringskansliet.se](mailto:n.remissvar@regeringskansliet.se)

## Yttrande över remiss avseende EU- kommissionens förslag COM(2018) 372-375, 382, 390 och 471-473

LO har beretts tillfälle att yttra sig över rubricerade remiss. Utav förslagen som omfattas av remissen har LO valt att kommentera de följande förslagen.

### Europaparlamentets och rådets förordning om Europeiska regionala utvecklingsfonden och sammanhållningsfonden COM(2018) 372

LO välkomnar förordningen om europeiska regionala utvecklingsfonden och sammanhållningsfonden, särskilt den förenklade ansökningsprocessen, den tematiska indelningen samt kopplingen till den sociala pelaren. Den unika och specifika kännedom som den regionala nivån besitter måste dock tillvaratas i det nya programmet. Därför är viktigt att de redan etablerade nationella nätverk och strukturer som fungerar kan fortsätta verka och vara en del i den nya sammanhållningspolitiken.

Regionernas arbete med att förbättra den aktiva arbetsmarknadspolitik och sammanhållningen står inför många utmaningar särskilt i de länder som av humanitära skäl öppnat sina länder och tagit emot ett stort antal nyanlända migranter. Dessa länder står inför stora utmaningar med att integrera de nyanlända migranterna i sina samhällen. Allt från språksatsningar, utbildning samt validering av redan förvärvade kunskaper. För att på ett så snabbt och smidigt sätt som möjligt kunna erbjuda sysselsättning inom verksamhets produktionen i landet behövs ökade medel och där skulle utvecklings och sammanhållningsfonden kunna utgöra en bidragande faktor. LO önskar därför att fondmedlen riktar särskild uppmärksamhet till stöd för etableringsinsatser för att hantera migrationsströmmarna.

Förslaget att öronmärka 65-85% av regionalfonden och sammanhållningsfondens delar av anslagen till ett grönare EU och ett smartare EU kan riskera att ge inlåsnings effekter och därför föreslår LO att den delen särskilt bör utvärderas i halvtidsöversynen.

POSTADRESS 105 53 Stockholm  
BESÖKSADRESS Barnhusgatan 18  
TELEFON 08-796 25 00 TELEFAX 08-24 52 28  
E-POST [mailbox@lo.se](mailto:mailbox@lo.se) HEMSIDA [www.lo.se](http://www.lo.se)  
ORGANISATIONSNUMMER 802001-9769  
BANKGIRO 368-4834 PLUSGIRO 8 50-8

Landsorganisationen i Sverige

Förslaget om tillämpning av förändrade kostnadsalternativ, bland annat slopade lönespecifikationer, förenklar och skapar större tillgänglighet för mindre företag att ansöka om medel. Detta nya förfaringsätt måste dock noggrant följas upp och kontrolleras i halvtidsöversynen för att säkerställa att det inte öppnar upp för fusk och bedrägeri. Det får heller inte utgöra ett incitament för undanhållanden av rätt lön, socialförsäkringsavgift, pensionsavsättning, försäkring och arbetsvillkor. LO förordar ett system där medlemsstaterna utifrån respektive modell ges möjlighet att kontrollera löntagarnas intressen så som krav om kollektivavtal, utan att det ses som en utökad börda för företagen.

LO delar kommissionens syn på vikten av att få bort kvarvarande hinder vid gränsarbete. Men lättnaderna får under inga omständigheter öppna upp för social dumpning. Därför är det ytterst viktigt att ett sådant system bygger på frivillighet och ett godkännande från respektive medlemsstat.

Regionerna med så kallade ekonomiska frizoner ska undantas från den europeiska regionala utvecklingsfonden samt sammanhållningsfonden. Det är inte rimligt att EUs skattefinansierade medel i form av fondmedel ska kunna utbetalas till så kallade skatteparadis.

### **Europaparlamentets och rådets förordning om Europeiska socialfonden+ (ESF+) COM (2018)382**

En förutsättning för att den sociala pelaren ska fungera är att de sociala aspekterna får ett ökat fokus. Detta kan ske genom en mer frekvent och bredare partssamverkan i utformningen av arbetsmarknadsmodellen. Genom att involvera facken utformas arbetsmarknaden mer dynamiskt och stabilt över tid.

LO välkomnar Kommissionens föreslagna förändringar att förenkla regelverket och att slå samman de olika fonderna till ett regelverk. Detta underlättar inte bara ansökningsförfarandet utan möjliggör för fler att ansöka ur fonderna. LO vill dock poängtera att ansökningsförfarandet fortsatt måste vara lättarbetat och utgöras av ett transparent system för att EUs sammanhållningspolitik inte ska mista sin legitimitet.

Att slå samman de olika fonderna och programmen skapar förhoppningsvis synergieffekter och leder till en mer övergripande syn på fonderna, vilket LO ser som en fördel mot nuvarande system. Även den ökade flexibiliteten att kunna omstrukturera inom ett program mellan de olika prioriteringarna välkomnas. Detta förfaringsätt mjukar upp och skapar bättre förutsättningar för anpassade åtgärder.

Partnerns delaktighet bör ses som en naturlig del i processarbetet med ESF+. Ett ökat inflytande av parterna leder till stabilare och bättre anpassningsbara lösningar. När parterna bär sitt fulla ansvar skapas hållbara

projekt som kan vara över tiden. I ett nära samarbete mellan fack och näringsliv kan man säkerställa ett kontinuerligt kompetensbehov för att matcha samhällets och arbetsmarknadens omväxlande behov men även möta både omstruktureringar och framtida utmaningar på ett bättre sätt.

Starka arbetsmarknadsparter och en välfungerande social dialog är grundläggande för att fackföreningar och arbetsgivare ska kunna bidra till en hållbar globalisering. EU bör därför stödja kapacitetsuppbyggnad av arbetsmarknadens parter och den sociala dialogen i medlemsländerna. Utrymmet i dagens EU-fonder är alltför begränsat för detta, och LO anser att resurserna i detta syfte bör förstärkas.

- LO välkomnar särskilt den minskade administrativa bördan, allt som förenklar och möjliggör att fler kan få tillgång till fonderna ser vi som positivt. Även förnyelsen av strukturen och indelning i färre tematiska områden, vilket skulle göra stöden enklare att förstå och att använda, ser vi som positivt. En minskad regelbörda måste dock kopplas samman med en ökad lättillgänglighet och transparens för att beivra fusk och för att upprätthålla trovärdigheten i systemet.
- LO är starkt kritiska till att fondmedel ska kunna utbetalas till områden/regioner som redan erhåller särskilda ekonomiska stödåtgärder så som de ekonomiska frizonerna, som präglas av skattelättnader och borttagna regleringar, vilka är allt vanligare runt om i Europa. Detta riskerar att snedvrider konkurrensen på den inre marknaden och att sätta de arbetsrättsliga värderingarna ur spel. Därför föreslår LO ett tillägg i artikel 14.5 (ny punkt) fondmedel är ej tillämpbara i sk ekonomiska frizoner.

Det är glädjande att ESF+ lyfter fram vikten av att finna en balans mellan arbete och privatliv. LO välkomnar särskilt de skrivningar att fonden bör främja tillgången till barnomsorg inom unionen.

En trygg och säker arbetsmiljö leder inte bara till minskad ohälsa bland arbetstagarna det genererar och bättre ekonomi för företagen och en stabilitet på arbetsmarknaden. Därför menar LO att arbetsmiljö bör ses som en del i de sjukdomsförebyggande åtgärderna. LO föreslår en breddning av de hälsoriskfaktorer och hälsofrämjande åtgärder som återfinns i skäl 37-38 samt artikel 4.3 och som riktas till unionens medborgare. - att arbetstagarna garanteras en trygg och säker arbetsmiljö genom hela sitt yrkesverksamma liv. Rikta medel till förebyggande åtgärder, flexibla innovationsinriktade anpassningar både inom befintliga verksamheter men även för att möta morgondagens arbetsmarknad, där de arbetsmiljöfrämjande åtgärderna upprättas i samverkan mellan parterna.

Fondens medel kan utgöra en del i det livslånga lärandet där yrkesutbildning ger övergångsmöjligheter mellan olika utbildningssektorer men också

mellan olika yrkeskategorier, både genom tidiga insatser i arbetslivet men också genom att ha fungerande system med omställningsavtal vid uppsägningar eller omdaningar av arbetsmarknaden. Ett kompetenssystem som gynnar både individen och samhället. Allt från anpassade yrkesutbildningar till möjligheten att genom livet omskola människor, där facken står som garant för arbetstagarsidan.

Vi ser inga hinder (skäl 34) för att fler marknadsaktörer deltar i målen att bekämpa social utestängning och fattigdom eller att minska arbetslösheten genom delfinansiering. Men när dessa aktörer involveras i processen med sina kompletterande strategier måste de oavkortat ställa sig bakom principerna om transparens och spårbarhet. I annat fall riskerar ESF+ att på sikt förlora sin trovärdighet.

Den föreslagna sammanslagningen av fonderna torde leda till en minskning av de totala medlen. LO vill poängtera att vi i sak inte är emot denna minskning i budgeten, förutsatt att det inte sker inom det sociala området.

Med vänlig hälsning  
Landsorganisationen i Sverige



Karl-Petter Thorwaldsson

Åsa Törnlund